

Опыт построения системы сбора консолидированной отчетности в Чувашской Республике

В 2013 году в рамках реализации Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» Чувашская Республика в качестве пилотного субъекта Российской Федерации приняла участие в мероприятиях по совершенствованию процедур сбора, свода и консолидации бюджетной отчетности, что повлияло на повышение качества составления и представления отчетности об исполнении консолидированного бюджета Чувашской Республики и бухгалтерской отчетности государственных и муниципальных учреждений и, как следствие, привело к повышению качества финансового менеджмента.



Регина Ивановна НИКОЛАЕВА, начальник Управления бюджетного учета и отчетности — главный бухгалтер Министерства финансов Чувашской Республики

КАК ВСЕ НАЧИНАЛОСЬ

Сегодня основы современной системы управления общественными финансами Чувашии сформированы на базе информационно-технологической инфраструктуры Министерства финансов Чувашской Республики. Применение современных средств управления бюджетным процессом основывается на принципах стандартизации, управляемости и прозрачности общественных финансов. Все

этапы бюджетного процесса в Чувашии на уровне республиканского бюджета и бюджетов муниципальных образований на данный момент автоматизированы и связаны единой методологией и учетной политикой. В Чувашской Республике насчитывается 21 муниципальный район, 5 городских округов и 291 поселение. На территории Чувашской Республики 599 казенных, 1489 бюджетных и 158 автономных учреждений.

Структура административно-территориального деления Чувашской Республики определила механизм сбора бюджетной отчетности и его актуализацию в программном комплексе «Свод-СМАРТ» (разработчик ООО «Кей-системс»). В целях обеспечения интеграции процессов составления и исполнения консолидированного бюджета Чувашской Республики, а также бухгалтерской отчетности государственных и муниципальных учреждений на первоначальном этапе одним из основных моментов было создание справочника учреждений, который включал в себя такую информацию, как полное и краткое наименование субъекта отчетности, ИНН, КПП, ОКАТО, код элемента бюджета, код главы по БК и полное наименование вышестояще-

го субъекта отчетности. При этом каждому субъекту отчетности был присвоен уникальный 8-значный код. Благодаря созданию данной виртуальной бюджетной иерархии был реализован последовательный сбор отчетности, начиная с самых «низов», и упрощена автоматизация процедур свода отчетности на вышестоящие уровни как по всему субъекту в целом, так и по территориальным образованиям в частности.

Успешный сбор по пилотным субъектам всех месячных и годовых форм отчетности на всех уровнях созданного «дерева» позволил не только отработать процедуры организации параллельного сбора, свода и консолидации отчетности, но и максимально автоматизировать все процедуры формирования отчетности.

Таким образом, после отладки механизма сбора, свода и консолидации отчетности на двух пилотных субъектах Минфином Чувашии был разработан график подключения остальных публично-правовых образований и главных администраторов средств бюджета Чувашской Республики. В этих целях осуществлена авторизация пользователей в информационной системе и проведены обучающие семинары. За довольно

короткий срок процесс сдачи месячной отчетности был отработан в полном объеме, и было принято экспериментальное решение сформировать отчетность по всем учреждениям субъекта на 1 октября 2013 года в составе годовых форм.

РЕАЛЬНОСТЬ АВТОМАТИЗАЦИИ

За последнее время Минфином России и Федеральным казначейством внесена ясность во многие аспекты процедуры представления и формирования бюджетной отчетности. При всем этом в соответствии с принципами организации сбора, свода и консолидации бюджетной отчетности Минфином Чувашии было внедрено четкое разделение участников бюджетного процесса по их правам и ролям в цепочке сдачи отчетности. Сформулирован единый подход к методологии процесса проверки отчетности. Например, отчет нижестоящего уровня не проверяется до тех пор, пока не приобретет статуса «Готов к проверке». Если после проверки отчетности обнаруживаются неточности, то отчет со статусом «На доработке» и описанием необходимых исправлений отправляется учреждению на повторную проработку. В случае успешного принятия отчета — присваивается статус «Проверен», который исключает возможность редактирования данного отчета учреждением. Каждый статус имеет свой цвет, и поэтому в программном комплексе было видно, какая отчетность уже проверена, а какая требует исправлений. Для контроля за процессом составления отчетов предусмотрена функция, фиксирующая все изменения, произведенные в каждой форме отчетности, включая смену статуса и пользователя. Контролирующие специалисты в режиме реального времени видят, кто, в какое время и что поменял в отчете. «Ручная» проверка всех уровней «деревя учреждений» ушла в прошлое, сейчас вся отчетность проверяется специализированной



Алена Сергеевна Постнова, старший специалист:

«За последнее время, я считаю, сделан качественный прорыв в процессе автоматизации консолидации бюджетной отчетности. Если раньше, например, специалисты финансовых органов много времени тратили на представление информации в Минфин Чувашии вплоть до ручного сбора и обобщения, то сейчас рабочий процесс существенно упростился. Это способствовало решению таких задач, как сокращение сроков сбора отчетности, уменьшение количества возвращенных отчетов на доработку, оперативное формирование сводов отчетности на всех уровнях бюджета с последующей выборкой данных для просмотра и анализа. Таким образом, повышение качества ведения бюджетного учета и отчетности заметил каждый: от бухгалтера учреждения до руководства финансового органа».

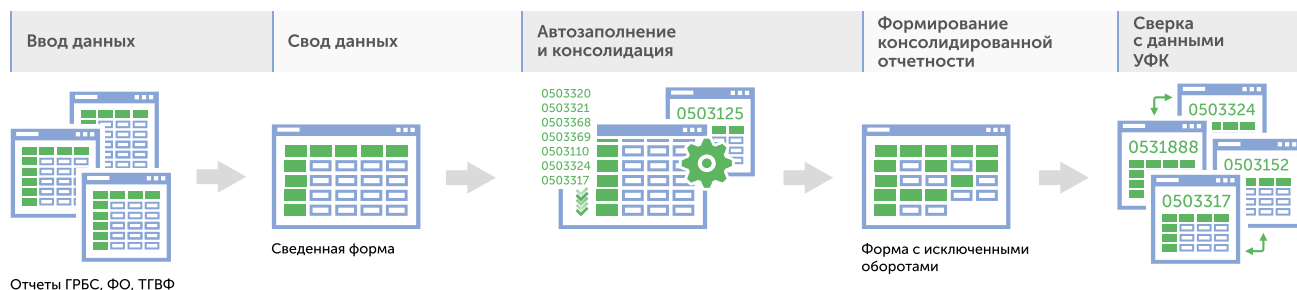
функцией «Анализ сводного отчета», которая выявляет расхождение сводного отчета с нижестоящими уровнями.

В настоящее время процесс формирования большинства форм бюджетной отчетности полностью автоматизирован. Так, например, формирование формы 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» происходит в несколько этапов. Изначально из программного комплекса исполнения бюджета «Бюджет-СМАРТ» импортируется форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» на соответствующие уровни иерархии. Далее из сведенных форм 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» и 0503125 «Справка по консолидируемому расчетам» путем автоматической консолидации формируется форма 0503317 на каждом уровне муниципального образования и на уровне Чувашской Республики в целом.

Импорт формы 0503324 «Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом» также осуществляет-

ся каждым финорганом на своем уровне бюджета. Затем после свода путем автоматической консолидации сумм, подлежащих взаимодействию, формируется форма 0503324 на «верхнем» уровне.

На каждом этапе проводится внутридокументный и междокументный контроль форм отчетности с казначейскими данными. В Чувашской Республике ежедневно производится автоматическая сверка форм 0531815 «Сводная ведомость по кассовым выплатам из бюджета» и 0531817 «Сводная ведомость по кассовым поступлениям» с рассчитанными показателями; ежемесячно — формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» с формой 0503117 в разрезах каждого бюджета, 0503152 «Консолидированный отчет о кассовых поступлениях и выбытиях» с 0503317; ежеквартально — формы 0531888 «Отчет об операциях консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов по использованию субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставленных из федерального бюджета и подлежащих учету на лицевых счетах, открытых в территориальных органах Федерального казначейства» с формой 0503324.



Важной особенностью при проверке отчетности в нашем регионе является возможность создания форм 0503127 и 0503164 в разрезе каждого ПБС в программном комплексе исполнения бюджета «Бюджет-СМАРТ» и сверка ее с представленными учреждениями формами отчетности в ПК «Свод-СМАРТ». Это позволяет не только в разы уменьшить время на проверку отчетности, но и повысить качество ее предоставления, исключить механические ошибки. Аналогичным образом происходит сверка формы 0503387 по рассчитываемым показателям.

Следует отметить также, что если раньше в консолидируемых формах отчетности графы по консолидируемым расчетам заполнялись вручную, то сейчас при правильном составлении форм

мы 0503125 происходит их автоматическое заполнение по суммам, подлежащим взаимоисключению в рамках консолидируемого бюджета.

В Чувашии наряду с регламентированной отчетностью также организован сбор оперативных отчетов, которые используются сотрудниками Минфина Чувашии для полноценного анализа текущей ситуации. Так, например, в разрезе каждого бюджета еженедельно формируются «Сведения об отдельных показателях исполнения бюджета», где отражаются основные характеристики по плановым и фактическим показателям доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, а также остатки средств бюджета, в том числе целевые.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

Благодаря участию в пилотном проекте стало ясно дальнейшее развитие бюджетного учета в Чувашской Республике. Реализация пилотного проекта позволила нам много качественнее и оперативнее собирать бюджетную отчетность. Обеспечение интеграции процессов составления и исполнения консолидированного бюджета Чувашской Республики, бухгалтерской отчетности государственных и муниципальных учреждений позволяет нам совершенствовать процедуры свода и консолидации отчетности с использованием программного обеспечения и механизм проверки отчетности с «нижнего» уровня и в конечном счете сократить сроки представления консолидируемой отчетности.

На данный момент работа по совершенствованию процедур сбора и анализа отчетности еще не закончена. Мы ставим новые задачи и совместно с разработчиком программных решений продумываем дальнейшие шаги по автоматизации и оптимизации процедур. Главные задачи, которые мы ставим на ближайшее будущее, это автоматическое формирование форм 0503125 по денежным расчетам, автоматическая передача годовой отчетности государственных (муниципальных) учреждений на официальный сайт с программного комплекса «Свод-СМАРТ», а также полное управление общественными финансами в единой системе, начиная от ведения бухгалтерского учета и заканчивая формированием консолидированной отчетности. ●



Сергей Валерьевич Соколов, руководитель департамента бухгалтерского учета и отчетности компании «Кейсистемс»:

Автоматизацией бюджетной отчетности мы занимаемся уже более 10 лет. Наша основная цель — упростить работу конечных специалистов, минимизировать их ручной труд и создать продукт, в котором бы сочетались глубокая методологическая проработка процедур сбора, контроля и консолидации отчетности на основании приказов МФ РФ и Федерального казначейства и новейшие IT-технологии.

Таким продуктом является ПК «Свод-СМАРТ», который на сегодняшний момент используется в 45 субъектах РФ и де-факто стал стандартом среди систем, предназначенных для сбора консолидированной отчетности.

Хочется отметить профессионализм и высочайшую компетенцию сотрудников Управления бюджетного учета и отчетности Минфина Чувашии, в постоянном контакте с которыми нам удается создавать новые решения, алгоритмы и приемы для совершенствования нашего продукта и облегчения повседневной работы наших пользователей.