

ВГФК Республики Саха (Якутия): порядок и особенности



**Валерий Алексеевич
ЖОНДОРОВ, министр финансов
Республики Саха (Якутия)**

Организация контрольной деятельности

В Якутии полномочия по осуществлению ВГФК возложены на Министерство финансов республики, а именно на структурное подразделение министерства — департамент бюджетно-финансового контроля. Сосредоточенность контрольных полномочий в едином органе дает ряд преимуществ. В частности, позволяет без запросов получать информацию из единой автоматизированной системы, обеспечивает оперативный

В материале рассказано о приоритетах контрольной деятельности в Якутии, описаны меры, предпринимаемые для восстановления в доход государственного бюджета сумм, использованных с нарушениями законодательства. Также статья познакомит вас с опытом работы контролеров республики с должниками и расскажет об автоматизации контрольной деятельности в регионе.

обмен информацией с отраслевыми подразделениями министерства и т. д. Также Министерство финансов является исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с частью 3 статьи 99 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе.

При планировании контрольных мероприятий Министерство финансов республики и прежде, до вступления федеральных стандартов, практиковало риск-ориентированный подход. Мы учитывали объем финансирования, давность проведения контрольных мероприятий, установленные предыдущими проверками нарушения, исполнение объектами контроля предписаний, представлений, направленных по итогам предыдущих контрольных мероприятий.

Приоритетными для нашей контрольной деятельности направле-

ниями являются такие значимые для социально-экономического развития республики сферы как образование, здравоохранение, физическая культура и спорт, строительство, сельское хозяйство, ЖКХ и, конечно, национальные проекты. В среднем за год министерство проводит 500 контрольных мероприятий. Основная их доля приходится на объекты, находящиеся в ведении муниципальных образований — ежегодно комплексные контрольные мероприятия охватывают 16 муниципальных районов.

В рамках исполнения полномочий по ВГФК за 2019 год и девять месяцев 2020 года проведено 860 плановых и 74 внеплановых контрольных мероприятия. Поводом для внеплановой проверки являются обращения правоохранительных и иных органов, обращения граждан, поручения главы республики и председателя Правительства Якутии. За указанный период установлены нарушения на общую сумму 10,4 миллиарда рублей.

500

контрольных мероприятий в год в среднем проводит Министерство финансов Республики Саха (Якутия)

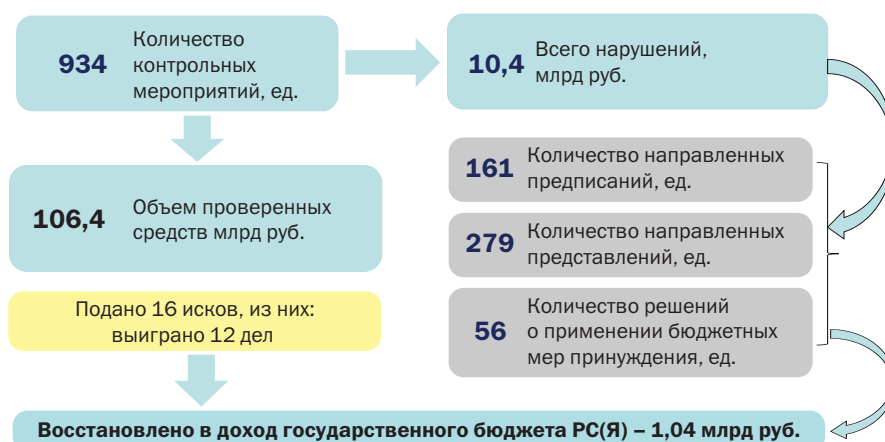
В целях устранения выявленных нарушений объектам контроля направлено 161 предписание, 279 представлений, издано 56 приказов Министерства финансов РС (Я) о применении мер принуждения.

Особое внимание мы уделяем восстановлению в доход государственного бюджета сумм, использованных с нарушениями законодательства, — за позапрошлый год и три квартала прошлого года в бюджет возвращено более 1 миллиарда рублей (**рисунок 1**). Если нарушитель не исполняет предписаний, то Министерство финансов Якутии обращается в суд с исковыми заявлениями о возмещении ущерба, причиненного республике. За рассматриваемый период подано 16 исковых заявлений, из которых в пользу республики разрешено 12 дел. Судебные разбирательства по остальным четырем делам продолжаются.

Должен отметить, что в отношении Министерства финансов республики как органа по контролю значительно увеличилось количество судебных исков. Но также нельзя не упомянуть и тот факт, что в большинстве случаев акты министерства остаются без изменений. По судебным делам, где ответчиком выступил республиканский Минфин, как орган госфинконтроля, а истцом — объекты контроля, к настоящему моменту сложилась определенная правоприменительная практика. Могут привести следующие примеры:

- нецелевое использование средств в профессиональных образовательных учреждениях — оплата труда работников столовых, деятельность которых не связана с выполнением госзадания. Подтверждено Верховным судом РФ;
- жилые помещения, предназначенные для переселения граждан из аварийных многоквартирных домов, использовались как маневренный фонд. Заключались договоры с лицами, не включенными в перечень граждан, подлежащих переселению из аварийного жилья. Эти действия были квалифицированы нами как нецелевое использование бюджетных средств, что подтвердили и суды;

Рисунок 1. Итоги работы Министерства финансов Республики Саха (Якутия) как уполномоченного органа по ВГФК за 2019 г. и 9 месяцев 2020 г.



- оплата невыполненных работ также квалифицирована как нецелевое расходование и также подтверждена Верховным судом РФ;

- за счет средств субсидии на госзадание были оплачены коммунальные расходы помещений, сданных в аренду. Нецелевое использование бюджетных средств подтверждено.

Таким образом, весь комплекс мер по результатам контрольных мероприятий осуществляется в республике в полном объеме.

Межведомственное и межбюджетное взаимодействие

Безусловно, цель деятельности контрольных органов не исчерпывается лишь наказанием, нашей задачей является также предупреждение и пресечение нарушений использования средств. И в рамках этой задачи по итогам контрольных мероприятий с министерствами и ведомствами мы проводим работу по профилактике нарушений, с тем чтобы они в дальнейшем предприняли соответствующие шаги в отношении своих подведомственных учреждений. Для главных распорядителей и заказчиков в рамках госпрограмм мы проводим семинары с обзором типовых нарушений. В адрес исполнителей госпрограмм мы направляем сводную итоговую информацию с результатами контрольных мероприятий по соответствующей государственной программе.

В соответствии с установленными нормативными правовыми актами

республики о предоставлении субсидий из госбюджета отбор получателей субсидий и грантов осуществляется на основании ряда критериев. Один из них — отсутствие просроченной задолженности по возврату в госбюджет субсидий, бюджетных инвестиций, а также задолженности по предписаниям, представлениям и постановлениям о назначении административных штрафов. Министерство финансов республики предоставляет ГРБС соответствующую информацию. По итогам контрольных мероприятий на постоянной основе мы также формируем предложения о внесении изменений в нормативные акты Республики Саха (Якутия) и предложения по оптимизации бюджетных расходов.

Министерство финансов Якутии ежегодно проводит мониторинг качества финансового менеджмента ГРБС по 33 показателям, охватывающим все элементы бюджетного процесса: составление проекта бюджета, исполнение бюджета, учет и отчетность, контроль и аудит. Результативность всех применяемых мер, инструментов и методик отслеживается и ранжируется в рамках системы оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого ГРБС республики. Это также создает дополнительные стимулы к повышению эффективности их работы.

Ежегодно Минфин республики оценивает платежеспособность и качество управления финансами муниципальных районов (городских округов). Эта работа осуществляется

БЮДЖЕТ ФИНКОНТРОЛЬ ПОБЕДИТЕЛИ

на основании методики, утвержденной постановлением Правительства Якутии. Методика устанавливает 17 показателей, характеризующих платежеспособность и качество управления финансами муниципальных районов (городских округов), среди которых имеются три показателя, относящиеся к внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю.

Для органов внутреннего муниципального финконтроля Министерство финансов Якутии на постоянной основе проводит семинары, на которых наши специалисты делают обзоры типовых нарушений и последних законодательных новаций (**рисунок 2**). Также мы организуем стажировки контролеров-ревизоров муниципальных районов, формируем свод итоговых данных по результатам контрольных мероприятий, проведенных органами муниципального финконтроля. До вступления в силу федеральных стандартов мы разрабатывали для муниципальных образований модельные проекты нормативных правовых актов по осуществлению контроля. Хочу добавить, что практически все поселения — а именно 99% — по соглашению

передали полномочия по внутреннему муниципальному финансовому контролю на вышестоящий уровень, то есть муниципальным районам.

Наше взаимодействие со Счетной палатой Якутии регулируется соглашением о сотрудничестве. В целях исключения дублирования работы ведомства согласовывают друг с другом планы контрольных мероприятий. Кроме этого, Министерство финансов РС (Я) рассматривает уведомления о применении бюджетных мер принуждения — за 2019–2020 годы на основании поступивших от Счетной палаты уведомлений исполнены бюджетные меры принуждения путем бесспорного взыскания средств на сумму 37,15 миллиона рублей.

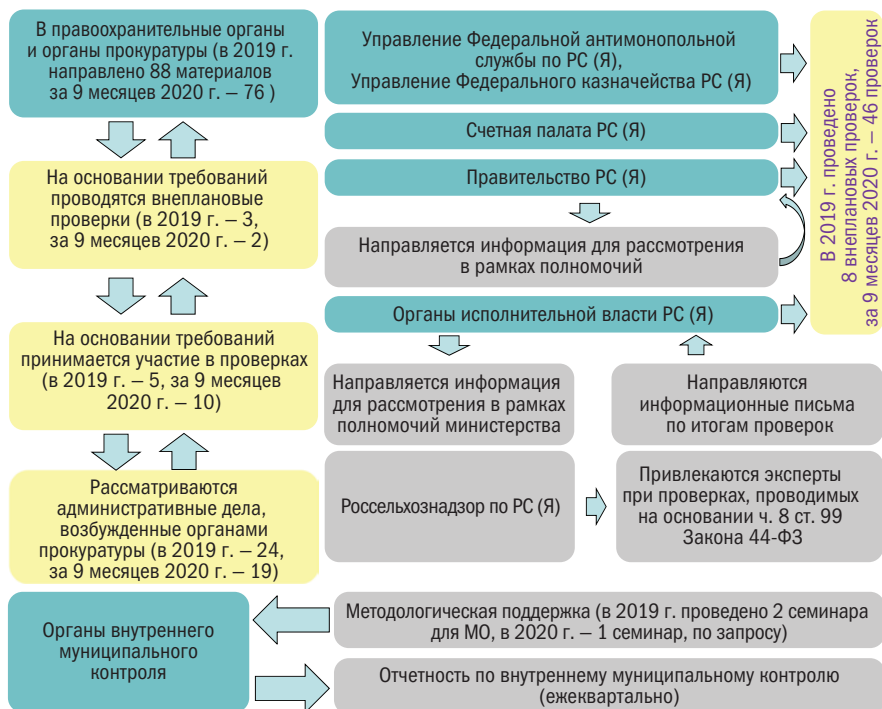
На постоянной основе мы взаимодействуем и с Управлением при главе Республики Саха (Якутия) по профилактике коррупционных и иных правонарушений. На основании заключенного между ведомствами соглашения мы предоставляем управлению материалы контрольных проверок, принимаем участие в заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Саха (Якутия) при управлении.

Также министерство внедрило практику привлечения к контрольной работе в качестве экспертов специалистов надзорных органов. Так, в контрольных мероприятиях в сфере закупок приняли участие специалисты управлений Россельхознадзора, Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия). Совместная работа оказалась эффективной. К примеру, по результатам лабораторных исследований проб, отобранных специалистами Россельхознадзора в ходе трех проверок, масло сливочное, принятое рядом учреждений, было признано фальсификатом, а в говядине, принятой одним из учреждений, уровень содержания антибиотиков превышал установленные нормы.

Отлажено в республике взаимодействие и с правоохранительными органами. Заключены соглашения о взаимодействии с МВД по Республике Саха (Якутия), с Восточносибирским следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации. В 2019 году и за девять месяцев 2020 года в республике в правоохранительные органы переданы материалы 164 контрольных мероприятий. На основании требований правоохранительных органов проведено 30 проверок, рассмотрено 19 дел об административных правонарушениях, возбужденных органами прокуратуры. В случае отсутствия необходимых сведений для составления протоколов об административных правонарушениях материалы проверок мы направляем в органы прокуратуры для рассмотрения вопроса о возбуждении административных дел в отношении должностных лиц.

Министерство финансов Якутии на постоянной основе принимает участие в заседаниях Межведомственной рабочей группы по противодействию преступлениям в сфере экономики при прокуратуре РС (Я), а также в заседаниях Межведомственного Совета надзорных (контрольных) и правоохранительных органов при Якутском природоохранном прокуроре республики.

Рисунок 2. Схема взаимодействия Министерства финансов Республики Саха (Якутия) с другими органами исполнительной власти



Административные правонарушения

В связи с введением ограничительных мер по противодействию COVID-19 сотрудники Министерства финансов РС (Я) с конца марта прошлого года были переведены на дистанционную форму работы, а возбуждение дел об административных правонарушениях приостановлено. Это было связано с тем, что на тот момент не было возможности вызывать юридических и должностных лиц на составление и подписание протоколов об административных правонарушениях, а проведение процедуры в их отсутствие — нарушение прав граждан. После снятия ряда ограничительных мер с сентября 2020 года составление протоколов об административных правонарушениях было возобновлено. Сейчас мы рассматриваем их в дистанционном режиме посредством видео-конференц-связи.

Дальнейшая схема работы с должниками в республике следующая. В случае если должностное лицо проигнорировало уплату административного штрафа, материалы по его делу поступают в Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Саха (Якутия). В случае неуплаты юристом республиканского уровня материалы для исполнения мы передаем в Департамент республиканского казначейства Министерства финансов РС (Я), где открыты лицевые счета госучреждений. А при неуплате муниципальными юридическими лицами — в финорганы муниципальных районов. Эти органы по истечении 30-дневного срока, данного на добровольную уплату штрафов, блокируют лицевые счета до момента уплаты штрафов. Практика показала, что это очень действенный метод.

Автоматизация деятельности

Всю работу министерства по планированию, подготовке к контрольным мероприятиям, учету контрольных мероприятий, по составлению отчетности мы проводим в автоматизированной системе контрольной деятельности «Ревизор-СМАРТ», интегрированной с программой «Бюджет-СМАРТ». Дан-



Коллектив департамента бюджетно-финансового контроля с куратором — заместителем министра финансов РС(Я) М. С. Васильевой

ные по финансированию муниципальных образований, государственных учреждений выгружаются из программы «Бюджет-СМАРТ». Министерство приобрело данный программный продукт в 2009 году для автоматизации рабочих процессов. Специалисты разработчика системы — компании «Кейсистемс» адаптировали программный комплекс к условиям реализации контрольных полномочий министерства. Сейчас «Ревизор-СМАРТ» не только позволяет выгружать формы отчетности, быстро формировать аналитику по тем или иным показателям, но также является базой, в которой хранятся сведения о контрольных мероприятиях с 2009 года.

Сведения обо всех начислениях поступают в ГИС ГМП. Данная система синхронизируется с единым порталом государственных услуг. Приказы о назначении проверок в сфере закупок, акты проверок, предписания, представления, вынесенные по итогам контроля в соответствии со статьей 99 Закона № 44-ФЗ, содержатся в единой информационной системе в сфере закупок. Следует отметить, что в республике внедрена и активно используется региональная информационная система в сфере закупок «WEB-Торги-КС». Это многофункциональная автоматизированная система управления

государственными и муниципальными закупками, предназначенная для обеспечения эффективного контроля за расходованием бюджетных средств на всех этапах: планирования, осуществления государственных и муниципальных закупок, исполнения контрактов. Кроме прочего, она крайне полезна при проверках средств, направленных на реализацию национальных проектов.

Эффективность проверок в сфере жилищно-коммунального хозяйства достигается посредством удаленного доступа к программному обеспечению «Биллинговый центр» Региональной государственной информационной системы ЖКХ республики. Система содержит количественные объемы в разрезе потребителей, периодов и видов коммунальных услуг. В ходе отдельных проверок мы производим электронную выгрузку данных бухгалтерских программ «1С: Бухгалтерия», специализированных отраслевых информационных баз.

В 2020 году без отрыва от производства контролеры-ревизоры Якутии осваивали программу «Сметное дело», в том числе программный продукт «WinПИК». Таким образом, полномочия по ВГФК Министерство финансов республики осуществляет в полной мере. Сейчас мы выполняем работу по внедрению в республике федеральных стандартов.

859

постановлений о назначении административных наказаний вынесено за 2019 год и девять месяцев 2020 года